

JURIDISCHE DIENST



Aan de dames en heren Voorzitters
van de Openbare Centra voor
Maatschappelijk Welzijn

ons kenmerk JVL / B.N. / ET/200303

datum

08-04-2003

bijlage(n) formulier

Betreft : oplossing van bevoegdheidsconflicten tussen OCMW's

Mevrouw de Voorzitter,
Mijnheer de Voorzitter,

1. De programmawet van 24 december 2002 (Belgisch Staatsblad 31 december 2002) vult artikel 15 van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn aan als volgt :

Onverminderd de definitieve tenlasteneming van de kosten van de dienstverlening, bepaalt de minister tot wiens bevoegdheid de maatschappelijke integratie behoort, binnen de vijf werkdagen, het centrum dat voorlopig moet tussenkomen wanneer twee of meerdere OCMW's achten niet territoriaal bevoegd te zijn om een vraag te onderzoeken.

De Koning stelt de uitvoeringsmodaliteiten van deze bepaling vast.

2. Zoals tijdens de parlementaire voorbereiding van voornoemde programmawet ⁽¹⁾ werd opgemerkt, gebeurt het dat bevoegdheidsconflicten tussen OCMW's tot resultaat hebben dat de noodzakelijke hulp uiteindelijk niet wordt verleend. Dergelijke conflicten doen afbreuk aan de fundamentele rechten van de betrokken personen.

¹ Parl. Doc, Kamer, nr. 2124/001, blz. 181

De termijnen die de verschillende rechterlijke overheden (bestendige deputatie, Raad van State, arbeidsrechtbank en Arbeidshof) nodig hebben om een beslissing te nemen inzake de betwistingen die hun zijn voorgelegd, zijn niet verenigbaar met de noodzaak om snel te kunnen uitmaken welk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn desgevallend de gevraagde hulp dient te verlenen.

Daarom werd artikel 15 van de wet van 2 april 1965 aangevuld met het voormelde vierde lid, teneinde de minister bevoegd voor de Maatschappelijke Integratie in de mogelijkheid te stellen dergelijke bevoegdheidsconflicten dringend te beslechten door de aanwijzing van het OCMW dat de hulpaanvraag ten voorlopige titel dient te behandelen.

Deze aanduiding door genoemde minister betreft zowel de aanvragen inzake individuele maatschappelijke hulp als de verzoeken met betrekking tot het recht op maatschappelijke integratie (wet 26 mei 2002) en geschiedt ongeacht latere administratieve en rechterlijke beslissingen met betrekking tot de territoriale bevoegdheid van de betrokken OCMW's.

Voor alle duidelijkheid wens ik te onderstrepen dat voornoemd artikel 15, vierde lid, enkel de gebeurlijke conflicten van bevoegdheid betreft, met uitsluiting van andere mogelijke betwistingen, zoals inzake terugbetaling van de verleende steun.

3. De uitvoeringsmodaliteiten met betrekking tot voornoemd artikel 15, vierde lid, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn werden vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 20 maart 2003 (Belgisch Staatsblad van 31.03.2003).

In uitvoering van de algemene informatieverplichting en juridische dienstverlening voorgeschreven door artikel 60, § 2, van de organieke OCMW-wet van 8 juli 1976 ⁽²⁾, moet een OCMW dat zich niet bevoegd acht met betrekking tot een bepaalde steunaanvraag de betrokken persoon hierover klaar en duidelijk informeren en de steunaanvraag overmaken aan het volgens hem bevoegd openbaar centrum. Meer specifiek voorziet ook artikel 18, § 4, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, een doorsturing- en kennisgevingsplicht. Luidens deze bepaling gebeurt de verzending binnen de vijf kalenderdagen volgend op de ontvangst van de aanvraag en moeten op straffe van nietigheid de redenen van de onbevoegdheid bij het overmaken worden vermeld.

² Overeenkomstig deze bepaling verstrekt het centrum alle nuttige raadgevingen en inlichtingen en doet het de stappen om aan de betrokkenen alle rechten en voordelen te verlenen waarop zij krachtens de Belgische of de buitenlandse wetten aanspraak kunnen maken.

Wanneer het tweede OCMW, aan wie de steunaanvraag door het eerst aangezocht centrum werd overgezonden, zich eveneens onbevoegd verklaart, maakt het de kwestieuze aanvraag niet nog eens over aan het volgens hem bevoegd OCMW, maar moet het de minister van Maatschappelijke Integratie verzoeken om te bepalen welk centrum ten voorlopige titel een beslissing moet nemen over de steunaanvraag.

Overeenkomstig artikel 2 van voormeld uitvoeringsbesluit van 20 maart 2003 mag het tweede OCMW de aanvraag dus niet meer naar een ander openbaar centrum doorsturen, maar dient het de minister te vatten volgens de voorgeschreven procedure.

3.1. Verplicht verzoek aan de minister van Maatschappelijke Integratie

Het verzoek om voorlopig te bepalen welk centrum bevoegd is om een beslissing te nemen over de desbetreffende steunaanvraag wordt door het tweede OCMW aan de minister van Maatschappelijke Integratie overgemaakt binnen de vijf werkdagen volgend op de dag van ontvangst van het dossier van de steunaanvraag.

Dit verzoek gebeurt :

- bij **voorrang** per **telefax**, op het nummer **02/ 508. 86. 91** van de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, Dienst Bevoegdheidsconflicten ;
- per elektronische post naar het e-mailadres: bevoegdheidOCMW@minsoc.fed.be, voor zover het OCMW ook het hierna onder punt c) vermelde afschrift van de door het eerste centrum genomen beslissing (of eventuele andere bijlagen) langs elektronische weg kan overmaken ³;

per brief, indien het centrum niet over de voornoemde mogelijkheden beschikt ; de brief wordt geadresseerd aan : de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, Dienst Bevoegdheidsconflicten, Anspachlaan 1 te 1000 Brussel.

Om reden van de zeer korte termijn van behandeling, kan de overmaking van het verzoek aan een andere dienst van de POD of op een andere wijze niet als een geldig verzoek in aanmerking worden genomen.

³ overeenkomstig artikel 3 van het koninklijk besluit van 20 maart 2003 moet het verzoek op een éénvormige manier ingediend worden. Het is dus niet toegestaan om het afschrift van de beslissing van het eerste centrum of eventuele andere bijlagen op een andere manier dan het verzoek over te maken aan de minister .

Het verzoek bevat de volgende elementen ⁴

- a) alle inlichtingen betreffende de identiteit van de betrokkene;
- b) een beschrijving van de feitelijke en juridische elementen waarop de eigen beslissing van onbevoegdheid is gebaseerd.

Het OCMW geeft gesynthetiseerd en volledig de feiten weer die relevant zijn voor de bevoegdheidsbepaling en argumenteert waarom het zich in de gegeven omstandigheden niet territoriaal bevoegd acht ;

- c) een afschrift van de door het eerste centrum overgezonden gemotiveerde beslissing van onbevoegdheid ⁵;
- d) de personalia van de persoon die het dossier beheert.

De persoon die binnen het OCMW het dossier beheert moet snel en rechtsreeks gecontacteerd kunnen worden om eventuele bijkomende inlichtingen op te vragen.

Formulier :

Het OCMW maakt gebruik van het *in bijlage* van onderhavig rondschrift *toegevoegd formulier* bij het overmaken van het verzoek aan de minister.

Het gebruik van een gestandaardiseerd formulier heeft het voordeel dat de uiterst korte procedure op een uniforme en vlotte manier kan verlopen.

⁴ Art. 3 van het koninklijk besluit van 20 maart 2003.

⁵ Het eerst aangezocht OCMW heeft er alle belang bij zijn beslissing tot verzending zo volledig mogelijk te motiveren.

Beslissing van de minister van Maatschappelijke Integratie

De minister van Maatschappelijke Integratie neemt een beslissing binnen de vijf werkdagen na de ontvangst van het verzoek ⁶. Gelet op deze korte termijn, moet het betrokken OCMW, evenals elk ander openbaar centrum aan wie de minister een vraag om bijkomende informatie stelt, onverwijld de gevraagde supplementaire inlichtingen meedelen⁷.

De minister neemt hoe dan ook een beslissing binnen de voormelde termijn op basis van de gegevens waarover hij op dat moment beschikt, ook al blijft het bevroegd OCMW in gebreke de gevraagde gegevens te verstrekken ⁸.

De minister brengt zijn gemotiveerde beslissing onverwijld ter kennis aan het OCMW dat wordt aangewezen om ten voorlopige titel een beslissing te nemen over de steunaanvraag ⁹.

Het aldus aangewezen OCMW treedt zelf onverwijld in contact met de hulpaanvrager met het oog op een spoedige afhandeling van diens verzoek en zulks met ingang van de datum van de oorspronkelijke aanvraag.

Ter informatie ontvangen de overige in het bevoegdheidsconflict betrokken OCMW's van de minister een eensluidend afschrift van zijn beslissing.

Aard van de beslissing

Het OCMW dat overeenkomstig deze procedure door de minister wordt aangewezen, is bevoegd om een beslissing te nemen over de steunaanvraag, onverminderd eventuele latere administratieve of rechterlijke beslissingen met betrekking tot de territoriale bevoegdheid van de betrokken centra.

Zoals gezegd, betracht de beslissing van de minister te vermijden dat ingevolge een bevoegdheidsconflict tussen OCMW's de steunaanvraag in tussentijd onbehandeld blijft.

⁶ Artikel 5, eerste lid, van het K.B. van 20 maart 2003.

⁷ Artikel 4 van het K.B. van 20 maart 2003

⁸ Artikel 5, tweede lid, van het K.B. van 20 maart 2003.

⁹ Artikel 6 van het K.B. van 20 maart 2003.

Deze aanwijzing door de minister in het kader van artikel 15, vierde lid, van de wet van 2 april 1965 doet geen afbreuk aan eventuele latere administratieve of rechterlijke beslissingen met betrekking tot de territoriale bevoegdheid.

Het OCMW dat bij een rechterlijke beslissing die in laatste aanleg¹⁰ is gewezen of bij een administratieve beslissing waartegen geen beroep meer openstaat, definitief bevoegd wordt verklaard, moet in voorkomend geval¹¹ de beslissing welke door het voorlopig bevoegd verklaard centrum werd genomen aanvaarden.

In dit geval moet het OCMW dat definitief bevoegd werd verklaard de steun verleend door het voorlopig bevoegd verklaard centrum terugbetalen zonder mogelijkheid tot betwisting¹².

Hoogachtend,

De Minister van Maatschappelijke Integratie,



J. VANDE LANOTTE

¹⁰ d.w.z. een rechterlijke beslissing waartegen geen hoger beroep meer kan worden ingesteld.
¹¹ als m.a.w. een ander centrum dan het ten voorlopige titel aangewezen centrum uiteindelijk bevoegd werd verklaard.

¹² Artikel 7 van het K.B. van 20 maart 2003

Formulier betreffende het verzoek aan de Minister van Maatschappelijke Integratie tot oplossing van een bevoegdheidsconflict tussen OCMW's in toepassing van art. 15, lid 4, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de OCMW's

(Bij voorrang te verzenden per fax naar het nummer 02/508.86.91)

OCMW van :	
Adres :	
Contactpersoon :	Tel. :
Fax :	E-mail :
Steunaanvraag van eerste OCMW ontvangen op datum van :	

Aard van de gevraagde steun :

<u>Gegevens betreffende de steunaanvrager :</u>	
Naam :	Voornaam :
Geslacht : <input type="checkbox"/> M // <input type="checkbox"/> V ¹	Rijksregisternummer :
Inschrijving in het <input type="checkbox"/> bevolkingsregister // <input type="checkbox"/> vreemdelingenregister // <input type="checkbox"/> wachtregister //	
<input type="checkbox"/> referentieadres // <input type="checkbox"/> geen inschrijving ¹ : (hier adres vermelden)	
Gewoonlijke of feitelijke verblijfplaats op het ogenblik van de initiële aanvraag ² : (hier adres vermelden)	
De steunaanvrager <input type="checkbox"/> verblijft // <input type="checkbox"/> verblijft niet ¹ in een instelling of bij een privaat persoon als bedoeld in artikel 2, § 1,1 ^o van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de OCMW's.	
Indien van toepassing, naam van deze instelling :	
Adres van deze instelling :	
Erkenningsnummer van deze instelling :	
Erkend als : (aard van de instelling)	

¹ Aankruisen wat past.

² Het is mogelijk dat deze verblijfplaats niet samenvalt met de administratieve situatie van de aanvrager, zoals deze blijkt uit de bevolkingsregisters.

Beschrijving van de juridische en feitelijke elementen op grond waarvan het tweede centrum zich onbevoegd verklaart.

OCMW van :
De Voorzitter,

De Secretaris,

Een afschrift van de door het eerste OCMW overgezonden gemotiveerde beslissing van onbevoegdheid wordt bijgevoegd als bijlage.

Datum van ondertekening :